

Demokratene i Norge Aust-Agder
Demokratene i Norge Vest-Agder

E-post: oarnold@online.no, grechans@gmail.com, irenjeger@hotmail.com

Henleggelse av sak om mulig sammenslåtte fylkesorganisasjoner – Demokratene i Norge Aust-Agder, Demokratene i Norge Vest-Agder

Partilovnemnda viser til Olaf E. Roalkvams henvendelse på e-post datert 21. mars 2014 der det ble etterspurt en behandling av informasjon som i følge Roalkvam viste at fylkesorganisasjonene av Demokratene i Norge Aust-Agder og Demokratene i Norge Vest-Agder, hadde "vært fusjonert i flere år" og ikke eksisterte som selvstendige partiorganisasjoner.

På bakgrunn av denne informasjon tok Partilovnemndas sekretariatsleder 12. mai 2014 kontakt på e-post med representanter for partilagene – leder i Aust-Agder Odd Arnold Terjesen, leder i Vest-Agder Grete C. Hansen og kasserer Iren Jæger – og ba om en uttalelse vedrørende den eksisterende organisasjonsstrukturen på fylkesnivå. I e-posten ble partilagene gjort oppmerksomme på en tidligere tolkningsuttalelse fra nemnda fra 14. mai 2010 som så på konsekvensene for utbetaling av statlig partistøtte ved et gitt tilfelle med regional sammenslåing av fylkeslag. Her framgikk det at partiloven ikke har et system for statsstøtte til regionale organisasjonsledd.

Videre om sakens bakgrunn

Roalkvam skrev bl.a. i vedlegget til e-post sendt Partilovnemnda 21. mars 2014:

Demokratene i Vest-Agder og Demokratene i Aust-Agder har vært fusjonert i flere år. Demokratene Agder er registrert i Brønnøysund med org.nr. 992 472 383, og er en fellesorganisasjon(region) for de to fylkespartiene. Det er ikke noe styre i Vest-Agder eller Aust-Agder. I henhold til Demokratenes vedtekter er det full anledning til å slå sammen 2 fylkeslag.

Og videre:

Til tross for at det i flere år ikke har vært et styre for Aust-Agder og et for Vest-Agder, men et fellesstyre for begge de to fylkene inntil Demokratene Agder ble registrert i Brønnøysund, er det forunderlig at det betales ut støtte for de to fylkeslagene der støtten går inn på en konto tilhørende Demokratene Agder i DNB i Kristiansand.

[...] uansett så strider det mot partiloven når noen urettmessig krever støtte for to ikkeeksisterende fylkeslag og oppgir bankkontoen til en regionorganisasjon som etter partiloven ikke har rett på noen støtte.

Roalkvam viste videre til nemndas nevnte tolkningsuttalelse fra 2010 vedrørende spørsmål fra Aust-Agder Venstre og Vest-Agder Venstre om konsekvensene for partistøtten dersom fylkesorganisasjonene slo seg sammen. Han sammenlignet tilfellene og viste til tolkningsuttalelsens konklusjon om at utbetaling av partistøtte forutsetter eksistensen av separate fylkesorganisasjoner.

Merknader fra partiet

I sitt første svar på Partilovnemndas henvendelse til fylkesorganisasjonene i Agder av Demokratene i Norge (sendt fra Grete C. Hansen 13. mai 2014), ble det vedlagt en kopi av søknad om partistøtte for 2014 fra Aust-Agder. Her det vises til at dette fylkeslaget er under reorganisering som følge av tidligere leders tragiske dødsfall. I e-posten Hansen sendte 14. mai 2014 ble kopi av protokoll fra stiftelsesmøte av nytt fylkeslag for Demokratene i Norge Aust-Agder med valg av ny leder og nytt styre, vedlagt. Også registreringsmelding til Brønnøysundregistrene for Aust-Agder var vedlagt i denne e-posten. Alle disse vedleggene var datert 17. mars 2014.

Nemnda etterspurte i e-post 20. mai 2014 på ny en enhetlig skriftlig redegjørelse som skulle forklare hvorfor det etter partiets mening hadde oppstått uklarhet om hvorvidt det eksisterte separate fylkeslag av partiet i agderfylkene. I sitt svar 20. mai 2014 skrev generalsekretær i Demokratene i Norge, Kjell Arne Sellæg:

Tvilen har oppstått på grunn av navneendring 8/5 2010 fra Demokratene til Demokratene i Norge da med nye 5000 underskrifter, og at vi da har hatt same ledelse i Agder fylkene og med separate regnskap, dette ble gjort for å få en riktig fordeling på medlemmas kontingenten og partistøtten. Etter at det ble bestemt at dette ikke lenger er lovlig, er det nå sent en egen registrering, med et eget fylkesstyre for Aust-Agder Dette ligger nå til registrering i Brønnøysund registret.

Nemndas syn på saken

Partilovnemnda kan etter partiloven § 24 annet ledd bokstav c "fatte vedtak om bruk av administrative sanksjoner og inndragning". Av forskrift 5. februar 2014 nr. 107 om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partilovforskriften) § 6-1 første ledd følger at kompetansen kan brukes i to tilfeller, når:

- a) partiet eller partiledet har overtrådt bestemmelsene i partiloven § 17a, § 18, § 18a, § 18b, § 19, § 20, § 20a, § 20b, § 21, § 21a første til tredje ledd og § 23, eller
- b) når det er tvil om at partiet eller partiledet eksisterer.

Både Demokratene i Norge Aust-Agder og Demokratene i Norge Vest-Agder har ifølge data i Partistøtteportalen hos Fylkesmannen i Sogn og Fjordane (<http://prosjekt.fylkesmannen.no/partistotte/>) mottatt stemmer ved siste valg, og følgelig har de – om ikke annet bestemmes – krav på statsstøtte for 2014 etter partiloven § 3. Fylkeslaget i Aust-Agder mottok 145 stemmer ved siste valg, og laget i Vest-Agder mottok 1556 stemmer. Lagene har sendt separate søknader til fylkesmannen, fått godkjent disse og støtte har blitt utbetalt for årene 2012-2014 – henholdsvis om lag kr 4 000 til Aust-Agder og om lag kr 90 000 per år til Vest-Agder.

Det fremgår videre av informasjonen i søknaden om partitilskudd fra Demokratene i Norge i Vest-Agder som ligger på denne portalen, at organisasjonsnummeret fra Brønnøysundregistrene 992 472 383 tilhører denne fylkesorganisasjonen. Dette på tross av at navnet som er tilknyttet registreringen på <http://w2.brreg.no/enhet/sok/detalj.jsp?orgnr=992472383> er Demokratene Agder. Det framkommer også av denne søknaden at det kontonummeret som er registrert for utbetaling tilsvare det som er registrert på søknad for Aust-Agder.

I tillegg til oppnådde stemmer ved siste valg for et registrert politisk parti, betinger også rett på statlig partistøtte en årlig inntektsrapportering (kostnader skal inkluderes fra og med regnskapsåret 2014) til det sentrale registeret for ordningen, jf. partiloven § 18 annet ledd. I henhold til informasjon på <http://www.partifinansiering.no/a/> framgår det at de to aktuelle fylkespartilagene her har rapportert som selvstendige, separate enheter. Demokratene i Norge Aust-Agder årlig fra regnskapsåret 2007 til og med 2012, og Demokratene i Norge Vest-Agder fra 2005 til og med regnskapsåret 2012.

Etter Partilovnemndas vurdering innebærer denne informasjonen samlet sett at det eksisterer en sannsynlighetsovervekt for at fylkesorganisasjonene eksisterer som separate enheter. Det foreligger følgelig ikke en slik tilstrekkelig «tvil» som omtalt i partilovforskriften § 6-1 første ledd bokstav b, og dermed brudd på forutsetningene for rett på utbetalt statlig partistøtte. Selv om deler av saksopplysningene tyder på at det har vært og er et samarbeid mellom organisasjonene på flere områder, mener nemnda det faktum at de har stilt til valg med separate lister – og at de har rapportert inntektsberetninger som separate enheter – tilfredsstillende krav til å bli vurdert som to selvstendige fylkespartiorganisasjoner. Demokratene i Norge Vest-Agder er også representert med en representant i det nåværende fylkesting i Vest-Agder fylkeskommune. Navneendringen fra Demokratene til Demokratene i Norge og endringer innad i organisasjonene kan ha bidratt til at noe av uklarheten har oppstått. Videre så stiller ikke partiloven krav til registrering i Brønnøysundregistrene for andre enheter enn partiets hovedorganisasjon – som må registreres i Partiregisteret, jf. kapittel 2.

Partilovnemnda har på denne bakgrunn besluttet å henlegge saken.

Saken ble drøftet under nemndas møte 26. mai 2014, og henleggelsen ble 20. juni 2014 enstemmig godkjent ved sirkulasjon av e-post, jf. partilovforskriften § 7-2 annet ledd.

Partilovnemndas vedtak etter loven § 24 annet ledd bokstav c, jf. partilovforskriften § 6-1, kan ikke påklages, jf. forskriften § 6-3 første ledd. Partilovnemnda kan omgjøre et vedtak om grunnlaget for vedtaket faller bort, eller når omgjøringskompetanse følger av forvaltningsloven § 35 første og femte ledd, jf. forskriften § 6-3 annet ledd. Vedtaket kan bringes inn for domstolene.

For Partilovnemnda



Tor Henriksen
Sekretariatsleder

Vedtaket sendes kun på e-post.

Kopi:

Olaf E. Roalkvam, edv-roal@online.no

Demokratene i Norge, kjellarne@smf.no