

Hordaland SV

Gina Knutson Barstad
ginabarstad@gmail.com

Vedtak om avkortning av den statlige partistøtten i 2018 for brudd på partiloven: Hordaland SV

Varsel om mulig vedtak om formell advarsel eller avkortning av statlig partistøtte for brudd på plikten om innberetning av bidrag mottatt i regnskapsåret 2015, ble sendt Hordaland SV 4. juli 2017. Bakgrunnen var informasjon i Partirevisjonsutvalgets *Kontrollrapport til Partilovnemnda, rutinekontroll 2016*, der det framkom at partiledet har unnlatt å rapportere og identifisere et bidrag på 35 000 kroner.

Innberetningsplikten i valgår følger av partiloven § 18 nr. 4, som lyder:

Alle partier og partiledet har i valgår plikt til særskilt å innberette bidrag over 10 000 kroner som er mottatt i perioden 1. januar til og med fredag før valgdag. Innberetningen skal skje innen fire uker etter at bidraget er mottatt. Bidrag mottatt senere enn fire uker før utløp av innberetningspliktig periode i første punktum skal være innberettet innen utløpet av fredag før valgdag.

Utenfor den definerte valgkampperioden (januar-september 2015) skal bidrag på minst 23 000 kroner til fylkesledd *identifiseres* i partiledets økonomirapport for vedkommende regnskapsår, jf. §§ 20 nr. 1 og 18 nr. 2.

Partiledet, ved leder Gina Knutson Barstad og regnskapsfører i SV Åsmund Fjellhaug, besvarte Nemndas henvendelse om varsel om mulig vedtak om formell advarsel eller avkortning ved e-post 15. august 2017. I svaret vises det til at de mottok bidraget 30. september 2015, noen uker etter valget. Bidraget ble delvis gitt som støtte til annonsering og dels til frikjøp av valgkamparbeider. Først ved varselet fra Nemnda ble partiledet gjort kjent med at bidraget skulle ha vært spesifisert i den årlige økonomirapporteringen for 2015. Vi erkjenner feilføring i rapporteringen vår, vi skjerper rutinene våre, passer på at det rapporteres korrekt for valgåret 2017 og ber om at det ikke ilegges formell advarsel da varselet om mulig vedtak er tilstrekkelig til at vi følger reglene i fremtiden, skriver Fjellhaug.

Nemndas syn på saken

Etter partiloven § 24 nr. 2 bokstav c, er det en av Nemndas oppgaver å "fatte vedtak om bruk av administrative sanksjoner og inndragning". Dette skal ifølge forarbeidene, jf. Ot.prp. nr. 84 (2004-05) side 82, være en sanksjon overfor parti og partiledde som ikke oppfyller lovens krav innen gjeldende frister.

Av forskrift 5. februar 2014 nr. 107 om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partilovforskriften) § 6-1 nr. 1, følger at kompetansen kan brukes blant annet når partiet eller partiledet har overtrådt bestemmelsene i partiloven §§ 18 og 20.

Offentlighetens mulige interesse for private bidrag til politiske partier gjør at rapportering og særskilt identifisering gjennom årlig økonomirapportering (og løpende rapportering og publisering i en definert valgkampperiode) er viktig for best å kunne realisere lovens formål om åpenhet om partienes økonomi og deres økonomiske støttespillere. Manglede kunnskap om regelverket eller sviktende interne rutiner i partiledet gir ikke tilstrekkelig grunn til å bryte loven.

I denne saken er det avklart at Hordaland SV i 2016 ikke har overholdt sin plikt etter partiloven §§ 20 nr. 1 annet punktum og 18 nr. 2 til å rapportere og særskilt identifisere bidrag mottatt i regnskapsåret 2015. Forholdet ble først avdekket gjennom PRUs rutinekontroll, der Hordaland SV inngikk i et tilfeldig utvalg av partier og partiledde. Partiledet har ikke selv vist seg i stand til å tilegne seg nødvendig kunnskap om regelverket og selv rette feilen så snart den ble avdekket.

Sett under ett representerer dette et så alvorlig førstegangsregelbrudd at Partilovnemnda har kommet til at det etter forskriften § 6-1 nr. 1 bokstav a bør treffes vedtak om avkortning av statsstøtte.

På skjønnsmessig grunnlag finner Nemnda at avkortningen som utgangspunkt bør settes til 50 prosent av statlige partistøtte for 2017 (av praktiske grunner må avkortningen skje i støtten for 2018, der beløpet ennå ikke er kjent). En følbare avkortning er nødvendig for å oppnå den nødvendige allmennpreventive virkning av reaksjonen mot aktuelle lovbrudd på et område av så stor betydning for tilliten til vårt politiske system. I henhold til Fylkesmannen har Hordaland SV i 2017 mottatt 375 494 kroner i statlig støtte. Som utgangspunkt skulle avkortet beløp altså beregnes i samsvar med dette.

For å oppnå et rimelig forhold mellom lovbrudd og reaksjon har Nemnda likevel funnet grunn til å begrense avkortningen oppad til størrelsen på bidraget som ikke ble innrapportert, slik at det laveste av de to aktuelle beløpene (50 prosent eller bidragets størrelse) legges til grunn. I en situasjon der det er viktig å ivareta strenge hensyn til likhet mellom partier og partiledde, antar Nemnda at en kombinasjon av de to nevnte kriteriene vil være egnet til også å ivareta hensyn til forholdsmessighet og effektiv allmennprevensjon, jf. partilovforskriften § 6-1 nr. 2.

Det aktuelle bidraget er på 35 000 kroner. Avkortningen begrenses i samsvar med dette.

På denne bakgrunn treffes følgende

vedtak:

I medhold av partiloven § 28 jf. §§ 20 nr. 1 gis Hordaland SV avkortning på 35 000 kroner av den statlige partistøtten i 2018 for brudd på rapporteringen av bidrag mottatt i 2015.

**

Saken ble behandlet på Nemndas møte 5. oktober 2017, der alle medlemmer bortsett fra ett var til stede. Et utkast til vedtak ble lagt fram og enstemmig godkjent.

**

Partilovnemndas vedtak om avkortning av partistøtte kan ikke påklages, jf. partiloven § 28 nr. 2. Den eneste mulighet for å få vedtaket overprøvd vil derfor være gjennom søksmål for domstolene. Partilovnemnda kan likevel omgjøre vedtak om avkortning av statlig partistøtte dersom grunnlaget for vedtaket faller bort eller kompetanse til omgjøring følger av forvaltningsloven § 35 nr. 1 og nr. 5.

For Partilovnemnda



Eivind Smith
Leder



Tor Henriksen
Sekretariatsleder

Kopi:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet, postmottak@kmd.dep.no
Partiledets hovedorganisasjon