

Oslo Venstre  
Morten A. Hagen  
regnskap@venstre.no

## Brudd på partiloven: Vedtak om formell advarsel

Partilovnemnda viser til varsel av 18. mai 2021 om mulig vedtak om formell advarsel eller avkortning av statlig partistøtte for brudd på partiloven.

I brev av 1. og 10. juni 2021 har Morten A. Hagen, kontorsjef i Oslo Venstre, utførlig besvart varselet og Partilovnemndas supplerende spørsmål. Varselet og den videre korrespondansen springer ut av Partirevisjonsutvalgets (PRU) rapport av 25. april 2021, som avdekker etter forholdene betydelige avvik mellom de inntekter og utgifter som er oppgitt i henholdsvis fylkesleddets regnskap og partiledets økonomirapport til Statistisk Sentralbyrå for 2019. Avvikene har i alle fall for en del hatt sammenheng med Oslo Venstres organisering i ett sentralledd og 15 bydelspartier, jf. Partilovnemndas tolkningsuttalelse av 25. mars 2019.<sup>1</sup>

På bakgrunn av problemstillingens til dels tekniske karakter har PRU, på anmodning fra Partilovnemnda, gjennomgått saken med sikte på å avgi en uttalelse til bruk i avslutningen av saken. Uttalelsen av 21. juni 2020 lyder slik:

«Fylkeslaget Oslo Venstre er organisert i 15 underliggende enheter (bydelsslager), under hovedenheten Oslo Venstre. Selv om partiledet har valgt denne formen for organisering, er fylkeslaget etter partiloven å anse som én enhet og må oppfylle kravene i partiloven og partilovforskriften. I årsregnskapet skal partiledet resultatføre alle inntekter og kostnader, jf. partilovforskriften § 3-2 (1). Dette betyr at partiledet må utarbeide et sammenslått/ konsolidert regnskap for hele partiledet, hvor alle inntekter og kostnader for samtlige enheter som tilhører partiledet er inkludert. En av konsekvensene av dette utgangspunkt, er eksempelvis at eventuelle interne overføringer og poster mellom enhetene må elimineres.

Det er utarbeidet regnskap for hvert av bydelsslagerne i tillegg til fylkeslaget Oslo Venstre. Partiledet har imidlertid ikke utarbeidet et konsolidert regnskap som gjelder alle enhetene i partiledet. Som en følge av dette er ikke alle inntekter og kostnader som vedrører partiledet inkludert i det offisielle regnskapet til Oslo Venstre, samt at interne overføringer mellom bydelsslagerne og Oslo Venstre ikke er blitt eliminert.

Det er viktig å merke seg at praksisen som partiledet opplyser å følge, innebærer at alle inntekter og kostnader som gjelder partiledet, herunder de underliggende bydelsslagerne, innberettes til SSB. Det er altså det offisielle årsregnskapet, og ikke innberetningen til SSB, som ikke er satt opp i tråd med partiloven og partilovforskriften. Årsregnskapet og innberetning til SSB er dermed ikke avstembare, og det er identifisert rundt 2 millioner i avvik knyttet til partiledets inntekter.

---

<sup>1</sup> [Tolkningsuttalelse fra Partilovnemnda 25. mars 2019](#)

At partiledet ikke setter opp et konsolidert regnskap for hele partiledet gir seg særlig utslag på to regnskapslinjer:

1. Overføringer fra andre partiled

I årsregnskapet er overføringer fra bydelslagene blitt inntektsført. I et konsolidert regnskap ville disse overføringene blitt eliminert/ikke inntektsført da det er overføringer internt innen samme rapporterende enhet. I innberetningen til SSB har Oslo Venstre gjort det riktig ved å ikke inntektsføre disse interne overføringene. Derav oppstår det et avvik mellom årsregnskapet og SSB innberetningen, da overføringene fra bydelslagene ikke skulle vært inntektsført i årsregnskapet. Identifisert avvik mellom årsregnskapet og SSB innberetningen er kr 2 744 179.

2. Lotteri- og renteinntekter

I årsregnskapet er ikke eksterne lotteri- og renteinntekter fra bydelslagene inkludert, da bydelslagenes regnskap ikke er blitt konsolidert inn. I innberetningen til SSB har Oslo Venstre gjort det riktig ved å innrapportere lotteriinntektene som en del av fylkeslagets inntekter. Derav oppstår det et avvik mellom årsregnskapet og innberetningen til SSB, da lotteriinntektene ikke er blitt inkludert i årsregnskapet. Identifisert avvik er på kr 1 044 663.

Det er PRUs forståelse, opparbeidet gjennom kommunikasjon med partiledet under revisjonen, at partiledet innrapporterer korrekt til SSB. Dette samsvarer også med partiledets to svarbrev til Partilovnemnda datert 01.06.21 og 10.06.2021. Partiledet har etter PRUs oppfatning ikke satt opp et regnskap i tråd med partiloven og partilovforskriften, med konsekvens at det blir enkelte avvik mellom innberettede tall og tallene i årsregnskapet til Oslo Venstre.»

Partilovnemnda legger etter dette til grunn at Oslo Venstres økonomirapport til SSB for 2019 er korrekt. Dette er viktig siden rettvise rapport er avgjørende for å realisere partilovens formål om åpenhet om finansieringen av de politiske partiene (jf. § 1 første ledd).

Samtidig legger Partilovnemnda til grunn at partiledets regnskap for 2019 er misvisende fordi interne overføringer mellom sentralenheten og bydelslagene er tatt med. Feilen har medført at avvikene mellom faktisk og rettvise regnskap er relativt store.

På denne bakgrunn finner Partilovnemnda grunn til å treffe vedtak om formell advarsel. Advarselen innebærer en prøvetid på to år fra vedtakstidspunktet. I prøvetiden kan nye overtredelser av partiloven eller regelverk fastsatt med hjemmel i partiloven bli sanksjonert strengere enn tilsvarende overtredelser ellers ville ha medført. Herunder kan det bli aktuelt å vedta avkortning i den statlige partistøtten.

I medhold av partiloven § 24 andre ledd jf. § 28 treffer Partilovnemnda følgende

**vedtak:**

Oslo Venstre gis formell advarsel.

Advarselen gjelder i to år med virkning fra vedtakets dato.

\*\*

Saken er behandlet på nemndsmøte 22. juni 2021 og vedtaket er truffet med tilslutning av samtlige medlemmer, jf. partilovforskriften § 7-2 nr. 2.

\*\*

Partilovnemndas vedtak kan ikke påklages, jf. partiloven § 28 nr. 2, og søksmål for domstolene er eneste mulighet for å få vedtaket overprøvd. Partilovnemnda kan likevel selv omgjøre et vedtak dersom det skulle vise seg å bygge på feilaktig grunnlag eller omgjøring ellers kan skje på grunnlag av reglene i forvaltningsloven § 35.

For Partilovnemnda

Eivind Smith  
leder

Daniel Giske  
sekretariatsleder

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi: VENSTRE, [venstre@venstre.no](mailto:venstre@venstre.no)